

Дело № 5-153/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Резолютивная часть постановления оглашена 01 апреля 2019 года

Мотивированное постановление изготовлено 19 апреля 2019 года

Мировой судья судебного участка № 2 Юргинского городского судебного района Кемеровской области Вебер Т.Г.,

«19» апреля 2019 года

рассмотрев в г.Юрге материалы административного дела в отношении юридического лица Общества с ограниченной ответственностью «УК «Вместе», юридический адрес: 652061 Кемеровская область, г.Юрга, ул.Мира,9Б, ИНН 4230021517, КПП 423001001, ОГРН 1064230008182, ранее к административной ответственности не привлекалось,

Установил

13 февраля 2019 года в отношении юридического лица Общества с ограниченной ответственностью «УК «Вместе» (далее ООО «УК «Вместе», Общество) главным государственным инспектором Государственной жилищной инспекции Кемеровской области (далее ГЖИ КО) Коробиной Т.В. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ.

Из указанного протокола следует, что ООО «УК «Вместе» имеет лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами №235 от 29 апреля 2015 года и осуществляет управление многоквартирным домом, расположенным по адресу: г.Юрга, ул.Исайченкор,3а на основании договора управления многоквартирным домом от 01 сентября 2018 года. Управление многоквартирным домом обеспечивается, в том числе и выполнением порядка, определенного разделом VIII Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15 мая 2013 года №416. Перечень информации, которую управляющая организация предоставляет по запросу (обращению) собственников и пользователей помещений в многоквартирном доме, сроки ее предоставления определены в п.34 Правил №416. По информации ООО «УК «Вместе» на обращение в его адрес вх.№01-03/2222 от 19 ноября 2018 года Обществом дан ответ №01-03/1310 от 27 ноября 2018 года. Срок предоставления ответа составляет 08 дней. По информации ООО «УК «Вместе» на обращение в его адрес вх.№01-03/2599 от 10 декабря 2018 года Обществом дан ответ №01-03/2401 от 21 декабря 2018 года. Срок предоставления ответа составляет 11 дней. Обращение вх.№ 01-03/2222 от 19 ноября 2018 года содержит запрос отчетов по обслуживанию многоквартирного дома, расположенного по адресу: г.Юрга, ул.Исайченко,3а, с приложением актов выполненных работ. Обращение вх.№01-03/2599 от 10 декабря 2018 года содержит запрос актов выполненных работ. Таким образом, ООО «УК «Вместе» нарушен срок предоставления ответа на обращения, установленный абз.2 п.34 Правил №416, тем самым Общество осуществляет предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирным домом, расположенным по ул.Исайченко,3а г.Юрги с нарушением лицензионных требований, за что предусмотрена ответственность ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ.

Представитель юридического лица, привлекаемого к административной ответственности – Иванова И.В., действующая на основании доверенности, в судебном

заседании факт совершения административного правонарушения не признала, пояснила, что не согласна с предъявленным административным правонарушением ввиду его не правильной квалификации. Так к лицензионным требованиям относятся, в том числе соблюдение лицензиатом требований к раскрытию информации, установленных ч.10 ст.161 ЖК РФ и соблюдение лицензиатом требований к размещению информации, установленных ч.10.1 ст.161 ЖК РФ. Согласно п.10 ст.161 ЖК РФ управляющая организация должна обеспечить доступ к информации об основных показателях ее финансов-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполненных работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнениях, об их стоимости, о ценах (тарифах) на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, в соответствии со стандартом раскрытия информации, утвержденным Правительством РФ и согласно ч.10.1 указанной статьи обязана обеспечить свободный доступ к указанной информации. Так вся информация, предусмотренная законодательством в отношении данного многоквартирного дома размещена и находится в свободном доступе, претензий о сроках нарушения размещения информации в ГИС ЖКХ в адрес управляющей компании не поступало. Сроки предоставления ответа на запрашиваемую от собственника информацию, к лицензионным требованиям не относится. Управляющей организацией действительно были нарушены сроки представления ответа на обращение собственника, однако указанные действия считает, следует квалифицировать по ст.5.59 КоАП РФ (нарушение порядка рассмотрения обращений граждан).

В обоснование своих доводов ходатайствовала в судебном заседании о приобщении к материалам дела: письменных пояснений, правоустанавливающий документов юридического лица, копию лицензии, скриншоты с сайта о размещении управляющей компаний информации об организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, акты приемки оказанных услуг и выполненных работ по содержанию и текущему ремонту общества в многоквартирном доме, расположенного по адресу: г.Юрга, ул.Исайченко,3а, а также ДВД-диск с данной информацией.

Суворкин В.А., являющийся потерпевшим по данному административному делу в судебном заседании показал, что на сайте управляющей организации действительно имеется информация, а именно отчеты по исполнению договора управления, отчеты по обслуживанию дома, акты выполненных работ, однако указанная в них информация его не устраивает, считает, что данная информация не соответствует действительно и ничем не подтверждена, поэтому он и направлял письменное обращение для предоставления ему указанных документов.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении – Коробина Т.В. неоднократно была извещена о месте и времени судебного заседания, в суд не явилась, причина неявки не известна, об отложении дела ходатайств не поступало.

При таких обстоятельствах суд считает возможным рассмотреть дело в ее отсутствие.

Выслушав представителя лица, привлекаемого к административной ответственности, потерпевшего, изучив материалы дела, суд пришел к следующему выводу.

Из материалов дела следует, что ООО "УК «Вместе» осуществляет деятельность по управлению многоквартирным домом на основании лицензии, выданной

Государственной жилищной инспекции Кемеровской области от 29 апреля 2015 года № 235 и 07 июня 2018 года №235-01, договора управления многоквартирным домом.

В судебном заседании из представленных материалов дела, показаний представителя лица, привлекаемого к административной ответственности и потерпевшего Суворкина В.А. установлено, что 19 ноября 2018 года Суворкин В.А. обратился в ООО «УК «Вместе» с запросом №01-03/2222 о предоставлении отчетов по обслуживанию многоквартирного дома, расположенного по адресу: г.Юрга, ул.Исайченко,3а с приложением актов выполненных работ. На указанный запрос Обществом был дан ответ 27 ноября 2018 года, то есть через 08 дней, после поступления запроса. Также Суворкин В.А. обратился в ООО «УК «Вместе» 10 декабря 2018 года (вх.№01-03/2599) с запросом о предоставлении актов выполненных обществом работ по содержанию общего имущества многоквартирного дома. Ответ на данный запрос был дан ООО «УК «Вместе» 21 декабря 2018 года, то есть через 11 дней после поступления запроса.

Как следует из материалов дела, Обществу вменяется в вину нарушение положения п.34 Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15 мая 2013 года №416, а именно нарушение срока предоставления ответа на обращение, которое составляет один день, следующий за днем поступления запроса (обращения), что является нарушением лицензионных требований по управлению многоквартирным домом.

В отношении ООО «УК «Вместе» главным государственным инспектором Государственной жилищной инспекции Кемеровской области составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ - осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

Однако нарушение срока предоставления ответа на запрос собственника жилого помещения не относится к нарушению лицензионных требований по управлению многоквартирным домом по следующим основаниям.

В соответствии с ч.1 ст.192 Жилищного кодекса РФ и п.51 ст.12 Федерального закона РФ от 04 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

Лицензионные требования к лицензиату установлены ч.1 ст.193 Жилищного кодекса РФ и постановлением Правительства РФ №1110 от 28 октября 2014 года «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» (далее Положение о лицензировании).

В соответствии с ч.1 ст.193 Жилищного кодекса РФ лицензионными требованиями являются:

1) регистрация лицензиата, соискателя лицензии в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории Российской Федерации. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территориях иностранных государств, к осуществлению деятельности по управлению многоквартирными домами не допускаются;

1.1) отсутствие тождественности или схожести до степени смешения фирменного наименования соискателя лицензии или лицензиата с фирменным наименованием лицензиата, право которого на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами возникло ранее;

2) наличие у должностного лица (единоличного исполнительного органа юридического лица, руководителя юридического лица или его филиала либо индивидуального предпринимателя, осуществляющих управление многоквартирным домом, а в случае заключения договора о передаче полномочий единоличного исполнительного органа - единоличного исполнительного органа юридического лица или индивидуального предпринимателя, которым такие полномочия переданы) лицензиата, соискателя лицензии квалификационного аттестата;

3) отсутствие у должностного лица лицензиата, должностного лица соискателя лицензии неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, за преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления;

4) отсутствие в реестре лиц, осуществлявших функции единоличного исполнительного органа лицензиата, лицензия которого аннулирована, а также лиц, на которых уставом или иными документами лицензиата возложена ответственность за соблюдение требований к обеспечению надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме и в отношении которых применено административное наказание в виде дисквалификации, индивидуальных предпринимателей, лицензия которых аннулирована и (или) в отношении которых применено административное наказание в виде дисквалификации, информации о должностном лице лицензиата, должностном лице соискателя лицензии;

5) отсутствие в сводном федеральном реестре лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами информации об аннулировании лицензии, ранее выданной лицензиату, соискателю лицензии;

6) соблюдение лицензиатом требований к раскрытию информации, установленных частью 10 статьи 161 настоящего Кодекса;

6.1) соблюдение лицензиатом требований к размещению информации, установленных частью 10.1 статьи 161 настоящего Кодекса;

7) иные требования, установленные Правительством Российской Федерации.

Согласно п.3 Положения о лицензировании лицензионными требованиями к лицензиату помимо требований, предусмотренных пунктами 1 - 6.1 части 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации, являются следующие требования:

а) соблюдение требований, предусмотренных частью 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации;

б) исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации;

в) соблюдение требований, предусмотренных частью 3.1 статьи 45 Жилищного кодекса Российской Федерации;

г) соблюдение требований, предусмотренных частью 7 статьи 162 и частью 6 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Согласно ч.2.3 ст.161 Жилищного кодекса РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и

установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, или в случаях, предусмотренных статьями 157.2 настоящего Кодекса, за обеспечение готовности инженерных систем.

Согласно ч.2 ст.162 Жилищного кодекса РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в пункте 6 части 2 статьи 153 настоящего Кодекса, либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 настоящего Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам или в случаях, предусмотренных статьями 157.2 настоящего Кодекса, обеспечить готовность инженерных систем, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Согласно ч.3.1 ст.45 Жилищного кодекса РФ управляющая организация обязана вести реестр собственников помещений в многоквартирном доме, который содержит сведения, позволяющие идентифицировать собственников помещений в данном многоквартирном доме (фамилия, имя, отчество (при наличии) собственника помещения в многоквартирном доме, полное наименование и основной государственный регистрационный номер юридического лица, если собственником помещения в многоквартирном доме является юридическое лицо, номер помещения в многоквартирном доме, собственником которого является физическое или юридическое лицо), а также сведения о размерах принадлежащих им долей в праве общей собственности на общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме. При поступлении в управляющую организацию, обращения в письменной форме, в том числе обращения с использованием системы, собственника или иного лица, указанного в настоящей статье, по инициативе которых созывается общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме, о предоставлении реестра собственников помещений в многоквартирном доме указанные лица обязаны в течение пяти дней с момента получения такого обращения предоставить собственнику или иному лицу, указанному в настоящей статье, этот реестр. Согласие собственников помещений в многоквартирном доме на передачу персональных данных, содержащихся в реестре собственников помещений в многоквартирном доме, при предоставлении этого реестра в порядке, установленном настоящей частью, в целях созыва и организации проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме не требуется.

Согласно ч.7 ст.162 Жилищного кодекса РФ управляющая организация обязана приступить к исполнению договора управления многоквартирным домом с даты

внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации в связи с заключением договора управления таким домом.

Согласно ч.6. ст.198 Жилищного кодекса РФ исключение сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта Российской Федерации является основанием для прекращения лицензиатом деятельности по управлению таким домом в порядке, установленном статьей 200 настоящего Кодекса. С даты исключения сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий субъекта Российской Федерации лицензиат не вправе осуществлять деятельность по управлению таким многоквартирным домом, в том числе начислять и взимать плату за жилое помещение и коммунальные услуги, выставлять платежные документы потребителям, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 200 настоящего Кодекса.

Таким образом, согласно указанным нормам права, нарушение срока ответа на запрос или обращение собственника жилого помещения не относится к лицензионным нарушениям деятельности управляющей организации по управлению многоквартирным домом.

Действительно к лицензионным требованиям относятся в соответствии с п.6 и п.6.1 ч.1 ст.193 Жилищного кодекса РФ соблюдение лицензиатом требований к раскрытию информации и к размещению информации, установленных частью 10.1 статьи 161 настоящего Кодекса. Однако указанная информация размещена в ГИС ЖКХ в необходимом объеме и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации. Указанные обстоятельства не оспаривались Суворкиным В.А. в судебном заседании.

Согласно абз.2 п.34 Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 416 управляющая организация, товарищество или кооператив предоставляют по запросу (обращению) собственников и пользователей помещений в многоквартирном доме в срок не позднее дня, следующего за днем поступления запроса (обращения), - любую информацию из перечня информации, подлежащей раскрытию в соответствии с пунктами 31 и 32 настоящих Правил. В случае если запрашиваемая информация затрагивает интересы неопределенного круга лиц и, по мнению управляющей организации, товарищества или кооператива, раскрыта в необходимом объеме способом, указанным в пунктах 31 и 32 настоящих Правил, и является актуальной на момент рассмотрения запроса (обращения), управляющая организация, товарищество или кооператив вправе, не предоставляя запрашиваемую информацию, сообщить место размещения запрашиваемой информации. Указанное сообщение направляется в срок не позднее дня, следующего за днем поступления запроса (обращения), и по предусмотренным пунктом 35 настоящих Правил каналам связи;

Согласно п.31 указанных Правил, в случае если управление многоквартирным домом осуществляет управляющая организация, она обязана раскрывать информацию путем размещения на постоянной основе, в том числе на официальном сайте государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в сети "Интернет" информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации о государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно разделу 10 Приказа от 29 февраля 2016 года «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», утвержденная Минкомсвязи России №74 Минстроя России №114/пр к информации,

подлежащей размещению в системе лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами на основании договора управления многоквартирным домом относятся в том числе акты выполненных работ (подписываемые с одной стороны собственниками помещений в многоквартирном доме, с другой стороны - лицом, оказывающим работы (услуги) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме), акты нарушения качества или превышения установленной продолжительности перерыва в оказании услуги и выполнении работы (п.3.5.4).

Из представленных норм следует, что ответ на запрос о предоставлении информации, которая размещена на официальном сайте ГИС жилищно-коммунального хозяйства в сети «Интернет» и предусмотрена законодательством Российской Федерации о государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства должен предоставляться в течение одного дня, следующего за днем поступления запроса (обращения). Дав ответ на запросы о предоставлении отчетов по обслуживанию многоквартирными домами с приложением актов выполненных работ с нарушением срока ООО «УК «Вместе» действительно был нарушены Правила осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, однако указанное деяние должно квалифицироваться по ч.1 ст.7.23.3 КоАП РФ. По настоящему делу в вину общества не вменяется нарушение положений приведенных Правил.

Согласно п. 20 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", если при рассмотрении дела об административном правонарушении будет установлено, что протокол об административном правонарушении содержит неправильную квалификацию совершенного правонарушения, то судья вправе переквалифицировать действия (бездействие) лица, привлекаемого к административной ответственности, на другую статью (часть статьи) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающую состав правонарушения, имеющий единый родовой объект посягательства, в том числе и в случае, если рассмотрение данного дела отнесено к компетенции должностных лиц или несудебных органов, при условии, что назначаемое наказание не ухудшит положение лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Однако по настоящему делу деяние не может быть переквалифицировано, поскольку составы административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 7.23.3 и ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, имеют различный родовой объект посягательства - общественные отношения в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и общественные отношения в сфере лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Поскольку в отношении Общества, в связи с несоблюдением срока ответа на запрос (обращение), не возбуждалось производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.7.23.3 КоАП РФ, и отсутствуют условия, необходимые для переквалификации деяния на ч.1 ст.7.23.3 КоАП РФ, то производство по данному делу подлежит прекращению, за отсутствием в действиях ООО «УК «Вместе» правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. ст. 29.9 и 29.10 КоАП РФ мировой судья

Постановил

Прекратить производство по делу по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ в отношении юридического лица - общества с ограниченной ответственностью «УК «Вместе», за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Юргинский городской суд Кемеровской области в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью судебного участка №2 Юргинского городского судебного района.

Мировой судья

Т.Г. Вебер

ВЕРНО
МИРОВОЙ СУДЬЕ
ВЕБЕР ТГ

ВСТУПИЛ
ЗАКОННУЮ СИЛУ 30.04.19
СЕКРЕТАРЬ: *Арт*

